

## **Uttalelse fra Forbundet for Ledelse og Teknikks Forbundsstyremøte 21. april 2015:**

### **Stortingsmelding nr. 14: Kommunereformen – nye oppgaver til større kommuner**

Regjeringen har sendt melding til Stortinget hvor det varsles om overføring av flere oppgaver til kommunene. FLT er spesielt bekymret er de grep regjeringen vil gjøre innenfor et område som er og bør være en sentral statlig oppgave, nemlig arbeidsmarkedspolitikken.

Det overordnede målet for den norske politikken for funksjonshemmede har siden 1981 vært full deltagelse og likestilling. Dette er i samsvar med FNs standardregler for like muligheter for mennesker med funksjonshemming. Standardreglene bygger på de internasjonale menneskerettighetene. Politikk for funksjonshemmede er i ytterste konsekvens spørsmål et om demokrati. Det handler om retten til å delta i samfunnslivet, og om at alle mennesker har det samme menneskeverd. Alle individer skal behandles med respekt og verdighet, uavhengig av rase, kjønn, funksjonsnivå eller andre faktorer som religion eller sosial klasse. Det kan stilles spørsmål om mennesker med funksjonsnedsettelse har fulle sivile og politiske rettigheter i det norske samfunnet.

Frem til begynnelsen av 1960-årene var arbeidskontorene kommunale. Etter hvert ble det imidlertid lagt større vekt på hvordan en aktiv arbeidsmarkedspolitikk kunne bidra til økonomisk vekst og høy sysselsetting. Det ble i den forbindelse tatt til orde for at staten burde overta ansvaret for arbeidsmarkedsetaten. I dag har den statlige forankringen av arbeidsmarkedspolitikken særlig sin bakgrunn i to forhold. For det første er dosering og innretning av arbeidsmarkedspolitikken nøye knyttet til innretningen av finanspolitikken. For det andre har det vært sett som avgjørende for å utnytte landets arbeidskraftressurser best mulig at arbeidsmarkedspolitikken har ett nasjonalt arbeidsmarked som utgangspunkt.

Sundsbø-utvalget foreslo bl.a. følgende fremtidig oppgave- og ansvars plassering mellom stat og kommune innenfor bl.a. arbeidsmarkedspolitikken;

- Alle standardiserte og lovbestemte trygder og kontantytelser legges til det statlige nivå
- De statlige arbeids- og trygdekontorer bør ha ansvaret for individrettede tiltak under sysselsettings- og trygdelovgivning, herunder attføring.

Til Sundsbø-utvalget ga det daværende Arbeids- og administrasjonsdepartementet uttrykk for at departementet hadde sterke motforestillinger mot å la kommunene overta ansvaret for individuelle arbeidsmarkedstiltak.

Også Orskaug-utvalget (NOU 1993:6) omtalte målkonfliktene som kan ligge mellom arbeidsmarkedspolitikken og andre politikkområder. I innstillingen heter det bl.a.: «Aktørene på den sysselsettingspolitiske arena kan ha noe forskjellig interesser med hensyn til bruken av arbeidsmarkedstiltak. Ut fra et arbeidsmarkedspolitisk synspunkt er det viktig at tiltakene ikke benyttes på en måte som er i strid med de nasjonale arbeidsmarkedspolitiske retningslinjer.....Når arbeidsmarkedspolitikken fragmenteres på regioner og ulike forvaltningsnivåer, tapes innimellom det arbeidspolitiske perspektivet...Den nasjonale styringen av arbeidsmarkedspolitikken bør ligge fast. Dette er nødvendig for å sikre at de nasjonale arbeidsmarkedspolitiske målsetninger ivaretas og tilknytning til den øvrige nasjonale økonomiske politikk.»

Staten bør anerkjenne prinsippet om at mennesker med funksjonshemming må få muligheten til å utøve sine menneskerettigheter, særlig når det gjelder arbeid. Både i distriktene og i byene må de få like muligheter til produktivitet og inntektsbringende arbeid.

I forbindelse med attføringsreformen var det et uttrykt mål at man skulle utnytte restarbeidsevnen til uføretrygdede, og gi de en mulighet til å bidra heller enn et liv i isolasjon. Forskning viser også at personer med psykisk lidelse har stort utbytte i å ha et arbeid å gå til.

Forbundet for Ledelse og Teknikk er sterkt bekymret for at slik forslaget om overføring av VTA tiltakene til kommunene i meld.st.14 vil dette bety en rasering av det tilbudet som har vært bygget opp gjennom år ovenfor denne utsatte gruppen. Og som har gitt funksjonshemmede en mulighet til å bli inkludert i samfunnet. I en anstrengt kommuneøkonomi er det stor fare for at vekstbedriftene blir en salderingspost, og fører til at denne gruppen blir pasifisert og isolert.

Ekspertutvalget for kommunesektoren vurderte i sin sluttrapport at å skille ut enkelte tiltak fra de øvrige arbeidsmarkedstiltakene kan skape nye gråsoner mellom forvaltningsnivåene. Det er videre et særskilt problem knyttet til VTO, ettersom tiltaket foregår i ordinære virksomheter. En viktig oppgave for Arbeids- og velferdsetaten er å være bindeledd mellom arbeidssøkere og arbeidsgivere. FLT kan ikke se hvordan dette skal ivaretas av kommune uten at det bygges opp et betydelig byråkrati, noe som ikke kan sies å være en mer effektiv utnyttelse av samfunnets ressurser. I tillegg tilsier den norske topografien at tilbudet kommer til å bli sterkt varierende etter hvor i landet man bor.

En total vurdering tilsier derfor at dagens arbeidslinje må fortsette. FLT er i mot at ansvaret og finansiering av tiltakene VTO og VTA overføres fra statlig til regionalt eller kommunalt

nivå. FLT oppfordrer ansvarlige myndigheter til å øke innsatsen for denne gruppen på sentralt nivå, og styrke samarbeidet med næringslivet i dette arbeidet.

Med hilsen

Forbundet for Ledelse og Teknikk

Jonny Simmenes

Forbundsleder